

Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima

01/25/W - Radovi redovnog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Bjelovarsko-bilogorske županije

Podaci o naručitelju

Naziv: **ŽUPANIJSKA UPRAVA ZA CESTE BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE**

Nacionalni reg. broj: **21876944804**

Adresa: **Josipa Jelačića 2, 43000 Bjelovar, Hrvatska**

Podaci o postupku nabave

Naziv postupka nabave: **Radovi redovnog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Bjelovarsko-bilogorske županije**

Evidencijski broj nabave: **01/25/VV**

Vrsta postupka javne nabave: **Otvoreni postupak**

Procijenjena vrijednost nabave: **8.594.375,13 EUR**

Rbr grupe	Naziv grupe	Procijenjena vrijednost
1.	Održavanje cesta i objekata - građevinski radovi	3.061.293,17 EUR
2.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	1.415.996,34 EUR
3.	Održavanje vertikalne prometne signalizacije i oznaka na kolniku	867.231,05 EUR
4.	Održavanje objekata za odvodnju, bankina i berme	2.144.323,20 EUR
5.	Košnja trave i održavanje zelenila	1.105.531,37 EUR

Podaci o provedenom prethodnom savjetovanju

Datum početka prethodnog savjetovanja: **27.01.2025**

Datum završetka prethodnog savjetovanja: **03.02.2025**

Tijekom savjetovanja naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Ostali dodatni podaci

Javni naručitelj je u dokumentaciji o nabavi, kriterij za odabir ponude, utvrdio greškom unesene pogreške prilikom bodovanja kako slijedi:

Točka 2.2. profesionalno iskustvo ophodara, bodovi se dodjeljuju sukladno tablici:

Rbr. Opis broj bodova

0 2 godine 1,00

3 ili više godina 2,50

Točka 2.3. Profesionalno iskustvo stručnjaka:

Rbr. Opis Broj bodova

0 2 godine 0,00

3 4 godine 1,00

5 ili više godina 2,50

Točka 3.2. Profesionalno iskustvo stručnjaka

Rbr Opis Broj bodova

0 2 godine 0,00

3 4 godine 2,50

5 ili više godina 5,00

Točka 3.3. Iskustvo ponuditelja u radovima zimske službe

Rbr. Opis Broj bodova

0 4 mjeseci 0,00

5 8 mjeseci 2,00

9 12 mjeseci 3,00

13 ili više mjeseci 5,00

Točka 4.2. Jamstvo za kvalitetu vertikalna signalizacija

Rbr. Opis Broj bodova

24 48 mjeseci 2,50

49 ili više mjeseci 5,00

Točka 4.3. Trajnost horizontalnih oznaka

Rbr. Opis Broj bodova

12 12 mjeseci 2,50

13 i više mjeseci 5,00

Točka 5.2. Reference

Rbr. Opis Broj bodova

1 1 5,00

2 2 7,00

3 ili više 10,00

0 0 0,00

Točka 6.2. Reference

Rbr Opis Broj bodova

1 2 5,00

3 ili više 10,00

0 0 0,00

Naručitelj je greškom stupac redni broj koristio kao mjesto za raspon od - do što će promijeniti u

dokumentaciji o nabavi na način da će vrijednosti ostati iste, odnosno da vrijednost u stupcu redni broj bude početna vrijednost u opisu a vrijednost iz opisa završna vrijednost tog retka.

Tijekom savjetovanja naručitelj je zaprimio sljedeće primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata:

1. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Drugi

Člankom 203. Zakona o javnoj nabavi propisano je da javni Naručitelj određuje predmet nabave na način da predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugo objektivno odredivu cjelinu.

Naručitelj je podjelom predmeta nabave redovnog održavanja na grupe 1..., 2..., 3., 4..., i 5... povrijedio naprijed citiranu odredbu Zakona o javnoj nabavi jer predmet nabave ne čini funkcionalnu cjelinu kako to predviđa poseban propis, lex specialis Zakon o cestama i provedbeni akt Pravilnik o održavanju cesta, a prema obrazloženju kako slijedi:

Zakon o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 4/ 23 i 133/23) u čl. 26 st. 1 jasno definira poslove održavanja javnih cesta te iz istog jasno proizlazi da je redovito održavanje javnih cesta jedna cjelina koja je detaljnije uređena Pravilnikom o održavanju cesta u kojem se sukladno stavku 3. navedenog članka jasno određuje popis radova, opseg i rokovi izvođenja, kao i pravila i tehnički uvjeti za izvođenje istih.

Pravilnik o održavanju cesta (NN 90/14 i 3/2021) odredbom čl. 12 jasno **propisuje da je redovito održavanje cesta SKUP poslova odnosno radnji i mjera** koje se poduzimaju tijekom cijele godine, a što znači da se jasno ukazuje na činjenicu da je redovno održavanje jedna cjelina u kojoj se pojedine vrste radova ponavljaju i preklapaju te nadovezuju u svrhu osiguranja sigurnog prometa na cestama, a da je tome tako jasno proizlazi i iz odredbe čl. 4 Zakona o cestama prema kojoj javnu cestu čini

- cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, nasip, pothodnik i nathodnik),
- građevine za odvodnju ceste i pročišćavanje otpadnih voda sakupljenih na cestovnoj građevini,
- zemljišni pojas s objiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, a najmanje jedan metar računajući od crte koja spaja krajnje točke poprečnog presjeka ceste,
- cestovno zemljište u površini, koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima, kao i za potrebe kretanja bicikala i pješaka te naplatu cestarine predviđeni projektom ceste (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, naplatu cestarine, benzinske postaje, punionice za električna vozila i druga alternativna goriva, servisi, parkirališta, odmorišta, nogostupi, biciklističke prometnice, zelene površine, ugibaldišta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i drugi),
- građevine na cestovnom zemljištu, za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima te naplatu cestarine, predviđene projektom ceste,
- građevine koje služe za promet bicikala i kretanje pješaka izgrađene na cestovnom zemljištu,

- stabilni mjerni objekti i uređaji za nadzor vozila,
- priključci na javnu cestu izgrađeni na cestovnom zemljištu,
- prometni znakovi i uređaji za nadzor i sigurno vođenje prometa i oprema ceste (prometni znakovi, svjetlosni uređaji, telekomunikacijski stabilni uređaji, instalacije i rasvjeta u funkciji prometa, cestovne značke, brojila prometa, instalacije, uređaji i oprema u tunelima, oprema parkirališta, odmorišta i slično),
- građevine i oprema za zaštitu ceste, prometa i okoliša (snjegobrani, vjetrobrani, zaštita od osulina i nanosa, zaštitne i sigurnosne ograde, zaštita od buke i drugih štetnih utjecaja na okoliš i slično).

U smislu navedenog Naručitelj je podjelom predmeta nabave povrijedio odredbu čl. 203 Zakona o javnoj nabavi jer je predmet nabave redovitog održavanja cesta podijelio na 5 grupa radova protivno pozitivnim zakonskim i podzakonskim propisima.

Zaključno napominjemo da, ovisno kako su grupe su podijeljene po ugovarateljima postavlja se pitanje odgovornosti. Na primjer, jedan ugovaratelj kosi travu i uklanja granje, a drugi ima održavanje kolnika. Tko je odgovoran kada vozilo naleti na granu na kolniku koja je pala, a trebala je biti uklonjena?

Molimo stoga naručitelja da natječaj raspiše kao jednu cjelinu kao što je to bilo u svim prethodnim natječajima.

1.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

1.2. Obrazloženje

Točno je da je čl. 203. Zakona o javnoj nabavi propisano da javni naručitelj, u ovom konkretnom slučaju Županijska uprava za ceste Bjelovarsko-bilogorske županije, određuje predmet nabave na način da isti predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno određivu cjelinu. Isto tako je točno da Zakon o cestama u čl. 26. st. 1. taksativno naznačuje poslove održavanja javnih cesta, no iz istog zakona nikako ne proizlazi da bi ti poslovi predstavljali cjelinu na način da bi sve poslove redovitog održavanja javnih cesta morala obavljati isključivo jedna pravna osoba. Naime i sam Zakon o javnoj nabavi u čl. 204. ostavlja mogućnost javnom naručitelju da podjeli predmet nabave na grupe na temelju objektivnih kriterija, a u kojem slučaju će javni naručitelj sam odrediti predmet i veličinu svake pojedine grupe. Također je istim člankom navedeno ako javni naručitelj u postupku javne nabave velike vrijednosti nije podijelio predmet nabave na grupe da je obvezan u dokumentaciji o nabavi te u izvješću o javnoj nabavi naznačiti glavne razloge za takvu odluku. Isto tako, iako Pravilnik o održavanju cesta u čl. 12. propisuje da je redovito održavanje cesta skup poslova odnosno radnji i mjera koje se poduzimaju tijekom cijele godine, isti ne propisuje da bi te poslove trebala obavljati isključivo jedna pravna osoba.

Obzirom na sve navedeno jasno je da javni naručitelj nije povrijedio odredbu čl. 203. Zakona o javnoj nabavi već upravo suprotno, isti je podijelio predmet nabave na grupe i to na način kako to propisuje čl. 204. Zakona o javnoj nabavi, te na taj način omogućio tržišno natjecanje malim i srednjim gospodarskim subjektima, a da pritom nije niti na koji način ograničio natjecanje velikim gospodarskim subjektima u predmetnom postupku javne nabave, niti je ograničio mogućnost da isti konkuriraju izvođenju svih grupa predmeta nabave. Županijska uprava za ceste Bjelovarsko-bilogorske županije je podjelom postupka na grupe omogućila otvaranje tržišta svim gospodarskim subjektima koji u prethodnim godinama možda nisu mogli sudjelovati/konkurirati na predmetnom natječaju.

U odnosu na upit u pogledu odgovornosti, a koji se tiče uklanjanja granja koje bi eventualno pale na cestu, postupak naknade štete odnosno odgovornost za naknadu štete propisuje Zakon o obveznim odnosima, a čija odgovornost bi u konkretnom slučaju vjerovatno bila solidarna.

2. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta

U Dokumentaciji o nabavi niste troškovnički predvidjeli stavku dežurstva za vrijeme trajanja zimske službe.

„Pravilnikom o održavanju cesta“ pružatelj usluga dužan je pripremiti izvedbeni program zimske službe, a koji sadržava:

- organizacijsku shemu ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe;
- raspored mjesta stalne pripravnosti;
- kartu cestovne mreže s označenim razinama prednostima i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe;
- raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje te radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova;
- raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti te raspored radnih skupina;
- nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega;
- mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima;
- način prikupljanja podataka i shemu obavještanja o stanju i prohodnosti javnih cesta.

Iz toga je vidljivo da moramo napraviti raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje te radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova, kao i **raspored dežurstva i obvezne prisutnosti**.

Prema Zakonu o radu i Kolektivnom ugovoru mi smo u obavezi plaćati prisutnost radnika u našim prostorima kao i vrijeme pripravnosti kod kuće, a što je neophodno za kvalitetno i pravovremeno obavljanje radova zimske službe, što je moguće jedino ako reagira odmah s početkom nepovoljnih vremenskih uvjeta.

Ukratko, ukoliko ostanete pri tome da se neće isplaćivati trošak dežurstva u zimskoj službi, ponuditeljima bi bilo neprihvatljivo i financijski neisplativo preuzeti na sebe te obveze, a ukalkulirali te troškove u jedinične cijene sata rada radnika, strojeva i vozila bio bi preveliki rizik pošto je nemoguće predvidjeti količinu rada u zimskoj službi.

Molimo stoga naručitelja da troškovnički predvidi stavke dežurstva za vrijeme trajanja zimske službe.

2.1. Odgovor naručitelja

Djelomično se prihvaća

2.2. Obrazloženje

Javni naručitelj je u dokumentaciji o nabavi, Dio I- Opći podaci o postupku nabave, točka 3.2.5. Trajanje okvirnog sporazuma, naveo da "jedinična cijena stavke troškovnika treba obuhvatiti sav rad, materijal, transport, režiju gradilišta i uprave tvrtke, sve poreze i prireze (osim PDV-a), zaradu tvrtke i naknade štete koje će nastati uslijed izvođenja radova i oštećenja na mreži javnih cesta. Jediničnom cijenom trebaju biti obuhvaćeni svi pripremni radovi, završni radovi, postrojenja, potrebne prostorije i instalacije, čišćenje okoliša, te obvezna stajanja sukladno nadležnim zakonskim propisima. Način obračuna radova je prema stvarno izvedenim količinama i ugovorenim jediničnim cijenama. Rad vozila i strojeva za koje je tražena opremljenost GPS uređajima obračunavat će se na temelju efektivnih (stvarno odrađenih) sati rada provedenih na izvršenju ugovora na županijskim i lokalnim cestama Bjelovarsko-bilogorske županije, kojima upravlja ŽUC, a što će biti evidentirano u sustavu i podloga za obračun. Efektivni (stvarno određeni) sati na uključuju obvezna stajanja i stanke propisane nadležnim Zakonima i propisima kao ni stajanja tijekom točenja goriva, kvara vozila ili stroja i sl."

Opaskom nije navedeno da pripremni radovi obuhvaćaju pripravnost strojeva, vozila, priključaka, radne snage, sva dežurstva i sl. Isto će se dodati u dokumentaciju o nabavi prilikom objave predmetnog nadmetanja ovog postupka javne nabave.

3. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta

U prijedlozima ugovora u dijelu „VRIJEDNOST RADOVA“, u članku 3. navedeno je sljedeće: „Cijena stavke (jedinična cijena iz troškovnika) ponuđena u postupku javne nabave za sklapanje Okvirnog sporazuma nepromjenjiva je za čitavo vrijeme trajanja Okvirnog sporazuma i za sve ugovore o javnoj nabavi sklopljene na temelju Okvirnog sporazuma.“

Budući da smo svjedoci stalne tendencije povećanja cijena energenata, sirovina i rada, a predmetni radovi se trebaju ugovoriti na četverogodišnji period, **molimo naručitelja da implementira u Dokumentaciju o nabavi uvjete iz Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 30. rujna 2021. godine** (Klasa: 022-03/21-04/384, ur.broj: 50301-05/14-21-2, objavljenom u NN 107/2021 dana 01. listopada 2021. godine, točnije iz stavka 5., kojim se pozivaju naručitelji da uvažavajući aktualnu situaciju globalnog poremećaja na tržištu građevinskog materijala i proizvoda u dokumentaciji o nabavi za postupke javne nabave koji su u tijeku i koji će tek biti pokrenuti, utvrde mogućnost određivanja promjenjive cijene ponude, te način i uvjete njene izmjene tijekom izvršenja ugovora sukladno članku 315. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16), a kako bi umanjili ili uklonili potencijalne rizike.

3.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

3.2. Obrazloženje

U odnosu na Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 30. rujna 2021. godine u kojemu se navodi da se istim pozivaju naručitelji koji imaju sklopljene ugovore u postupcima javne nabave da izmjene ugovore u mjeri u kojoj su te izmjene opravdane za ublažavanje posljedica aktualne situacije utvrđene analizom. Isto tako izmjene ugovora mogu trajati isključivo za vrijeme trajanja potreba ublažavanja spomenutih posljedica.

Budući da je nakon rujna 2021. godine pa do danas došlo do stabilizacije na tržištu građevinskog materijala i proizvoda, te više nema oscilacija u cijenama kao što je to bilo u trenutku donošenja Zaključka Vlade Republike Hrvatske, smatramo da smo ispravno postupili kada smo cijene zadali kao nepromjenjive.

4. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Upute za izradu i predaju ponuda

Molimo Naručitelja da pojasni na koji način će se obračunavati stavke u kojima je jedinica mjere „paušal“, da pojasni na koji način je predvidio ispunjavanje „jedinične cijene“ za predmetne stavke, te što je s „količinom“ kod, na primjer, troškovničke stavke broj 9.1.6. u Troškovniku za održavanja cesta i objekata u zimskim uvjetima.

4.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

4.2. Obrazloženje

Naručitelj je propisao obračun prema stvarnim troškovima, to znači da će se sve stavke obračunavati na temelju stvarnih troškova koji nastanu tijekom provedbe usluga ili radova.

Stvarni troškovi mogu uključivati materijale, radnu snagu, mehanizaciju, transport i druge relevantne troškove koji se mogu nastati tijekom izvođenja radova ili usluga.

Obračun se temelji na stvarnim troškovima, odnosno konkretnim troškovima povezanim s tim paušalnim stavkama (npr. trošak rada, materijala, itd.) koje je potrebno izračunavati i dokumentirati. Ovdje se može raditi o stvarnim, varijabilnim troškovima koji će biti naknadno obračunati, a paušalna cijena može poslužiti kao osnovica za početni iznos.

Za stavke poput one u troškovniku (npr. 9.1.6. Nabava prometnih znakova, ploča, snjegobrana i rubnih štapova za zimsko razdoblje) može varirati ovisno o uvjetima (snijeg, led, itd.). Obzirom da Naručitelj ne može predvidjeti cijenu takvih stavki (može biti veća ili manja), odnosno cijena nije fiksna, konkretno za navedenu stavku nemoguće je unaprijed odrediti koliko prometnih znakova i signalizacije će biti potrebno ovisno o stanju i uvjetima, novim lokacijama osiguranja sigurnosti prometa, kao i eventualnim prekategorizacijama.

Izvođači radova kako bi opravdali stvarne troškove dostaviti će dokumentaciju kao što su: računi za materijale, robu, evidencija radnih sati, radni nalozi, izvještaji o korištenju mehanizacije i sl.

Cijenu je potrebno formirati na temelju prosječnih troškova koji su prethodno procijenjeni.

U sustavu stvarnih troškova, cijene se mogu prilagoditi u slučaju da stvarni troškovi odstupaju od inicijalnih procjena, što znači da jedinična cijena može varirati ovisno o uvjetima na terenu i stvarnim troškovima koji nastanu tijekom izvođenja radova.

Iako je cijena paušalna, obračun prema stvarnim troškovima znači da će se po završetku posla (ili u određenim intervalima) analizirati stvarni trošak usluga i radova, a ako su ti troškovi viši ili niži od paušalne cijene, možda će doći do dodatnih korekcija (ovisno o uvjetima ugovora).

5. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta

Naručitelj u dijelu dokumentacije „Kriterij kvalitativnog odabira gospodarskog subjekta“ u točki 5.3.3.7. „Podkriterij 5“ traži, pod rednim brojem 5., resurs: „**Priključak za sječu i usitnjavanje raslinja** - kom 1“.

Molimo vas za precizno pojašnjenje vrste ovog resursa.

5.1. Odgovor naručitelja

Djelomično se prihvaća

5.2. Obrazloženje

Priključak za sječu i usitnjavanje raslinja odnosi se na traktorski malčer na hidrauličnoj ruci za sječu i usitnjavanje granja i raslinja.